联合国 S/PV.8212



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二一二次会议

2018年3月22日星期四上午11时举行

纽约

主席：	范·伍斯特罗姆先生	（荷兰）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特•霍尔丹先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	塔诺-布崔先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	巴纳伊先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	塔奇科女士

议程项目

非洲和平与安全

18-07991 (C)







上午11时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请尼日利亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：乍得湖流域委员会代表穆罕默德·比拉先生和阿德菲研究所冲突问题高级顾问Chitra Nagarajan女士。

Nagarajan女士通过视频电话在阿布贾参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我重申安全理事会关于其工作方法的第507号最新说明，谨鼓励所有与会者，无论是安理会成员还是非成员，在5分钟或更短时间内完成发言。507号说明还鼓励通报者简明扼要和突出重点问题。我也鼓励通报者将其首次发言限制在商定的时限以内。

我谨热烈欢迎常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士阁下，她通过视频电话在蒙罗维亚参加会议，我现在请她发言。

常务副秘书长（以英语发言）：我谨首先感谢荷兰常驻代表团和范·伍斯特罗姆大使召开本次通报会，感谢他们有声有色地主持安全理事会本月工作。我还要说，我愿祝贺安全理事会，因为我之所以来到蒙罗维亚这里，是因为联合国利比里亚特派团明天就要关闭。虽然有人对于我们将如何继续巩固和平成果，确保实现可持续发展抱有很多顾虑，但这的确是一个激动人心的时刻。利比里亚政府和总统非常非常感谢联合国的支持，并希望我向安理会转达谢意。

我对有机会向安理会通报乍得湖流域局势感到高兴。自2017年9月举行最近一次此类通报会（见S/PV.8047）以来，我们已在打击“博科哈拉姆”组织的斗争中取得长足进展。多国联合特遣部队的行动为解救人质作出了贡献，并使很多领土得以收复。秘书长赞扬区域各国政府作出持续努力和加强协调，这些都一直至关重要。现在的关键是，我们要稳定已收复地区的形势，我们还要抓住机遇，真正促进可持续发展。

不幸的是，“博科哈拉姆”继续实施袭击、绑架和自杀式炸弹袭击，尼日利亚东北部约贝州上月有110名女学童遭到骇人绑架即为证明。但是，今天我们非常感激和宽慰的是，这些女童中大多数人——也即105人——已经回到家人身边。

联合国正在支持非洲联盟和乍得湖流域委员会根据第2349（2017）号决议制订区域稳定、恢复和复原力战略。我们希望，该战略将于下月在恩贾梅纳启动。与此同时，负责中部非洲、西部非洲以及萨赫勒区域的几位秘书长特别代表继续努力，与西部非洲国家经济共同体（西非经共体）、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）以及乍得湖流域委员会密切合作，处理危机的根源。

侵犯人权行为继续助长乍得湖流域的不安全。投资和加强社区司法机制对于推动和解、确保问责以及保持和平将至关重要。在反恐活动和防止暴力极端主义的举措中纳入人权与性别平等层面也举足轻重。我们欢迎征聘三名非洲联盟-乍得湖流域委员会人权干事，作为多国联合特遣队文职人员的一部分。但是，急需任命该特遣队的一名性别平等问题顾问，以加大保护妇女和女孩的力度，确保她们参与和平及发展进程。

该地区仍有太多的女孩和妇女继续遭受性暴力和性别暴力以及其它侵权行为。博科哈拉姆已绑架4000多名妇女和女孩。那些得以返回者常常面临社区的污名。过去几年来，该团体利用妇女和女孩来实施自杀式袭击的做法显著增多。其中一个原因可能是安全部门缺少能够在检查站检查其他女性的妇

女。显然，妇女参加促进性别平等的工作是我们应对中的关键因素。

悲惨而可怕的是，2017年，博科哈拉姆在135起自杀式袭击事件中使用了儿童，比2016年增加了四倍。国际社会必须做出更多努力，处理受该地区动乱影响的儿童的困境，包括为儿童返回社区提供帮助，并在重返社会和复原方面做出更加协调一致的努力。

乍得湖流域的人道主义局势依然复杂和恶劣，1 070万民众需要救命的援助，230万人、其中包括150万儿童已被迫离开自己的家园。我们感谢喀麦隆政府和尼日利亚政府继续在三方协议的框架内与联合国难民事务高级专员公署合作，并鼓励所有受影响国家充分执行2016年的《阿布贾行动声明》。

人道主义援助的规模显著扩大，2017年触及600多万民众。尼日利亚东北部的粮食保障状况有所改善，去年那里避免了一场饥荒。但是，这种进展依然非常脆弱。截至今天，乍得湖流域有450万人的粮食严重无保障，到6月份该数字预计将达到580万。

扩大援助是在极为动荡不安的环境下进行的。3月1日，三名援助工作者在博尔诺州的Rann镇遭到疑似博科哈拉姆叛乱分子的袭击而遇害。另有三人仍下落不明，人道主义援助已暂停。据估计，将需要16亿美元来帮助四国的780万民众。我呼吁会员国确保人道主义呼吁得到充足资金，认捐款项得到迅速支付。上次的呼吁是一次成功经历。我们非常感谢，它来得正是时候，且支付状况良好。

我还愿强调强化“安全校园”倡议和通信基础设施的重要性，以便民众能够在需要时打电话求助。这是最近110名女孩在Yobe州遭绑架的一个主要漏洞。危机已导致基本的基础设施、保健和教育设施、商业建筑、私人房屋以及农用资产遭到大规模破坏。除暴力极端主义、欠发展、人口迁移以及气候变化的影响之外，我们还看到这种复杂和多层面局势的另一个有力实例，表明确实需要以一种统筹的做法来处理将关系到可持续和平的人道主义与发展挑战。

联合国继续支持受影响国家政府创造谋生机会、强化机构、增强社区复原力以及采取其它步骤以处理根源。国内组织、非政府组织以及信仰组织仍可为预防和重返社会工作发挥重要作用。

恢复乍得湖的生态系统将极为重要。它将改善千百万民众的生计，减少当地的紧张，推动区域一体化与发展。上月在阿布贾召开的乍得湖问题国际会议取得成功，阿布贾宣言的通过再次确认：该地区致力于增加合作，以处理萨赫勒、西部非洲以及乍得湖地区气候变化和不稳定给社会经济造成的影响。

最后，一年多前安全理事会访问该地区的重要性不应低估，第2349 (2017)号决议的通过确实营造了一种势头，这种势头必须继续保持。非洲联盟和平与安全理事会2017年7月的访问再次凸显出多国联合特遣队面临的挑战。对特遣队持续的国际、财政以及技术支助对于保护在打击博科哈拉姆斗争中取得的脆弱进展依然至关重要。博科哈拉姆问题中非经共体-西非经共体联合首脑会议—其首次会议将于2018年上半年召开—将是另一项重要举措。我们必须根据第2349 (2017)号决议，与受影响国家和相关区域组织合作，继续处理这些复杂挑战。

我们还应认识到，安全措施和军事行动已被证明存有局限。没有可持续的发展，就无法保持和平。没有持久和平，发展成果将始终面临危险。我希望，我们能够一道努力，结束这场已造成巨大痛苦并且仍在继续给边界以外地区造成严重后果的危机。

主席（*以英语发言*）：我感谢常务副秘书长的通报。

我现在请比拉先生发言。

比拉先生（*以英语发言*）：我的名字叫穆罕默德·比拉。我是驻恩贾梅纳的乍得湖流域委员

会的一名遥感专家。从1990年起，我一直作为阿布贾的联邦水资源部的一名水文学家，在尼日利亚的Komadugu-Yobe流域工作。从2002年4月起，我一直为乍得湖流域委员会工作。

我今天的通报将侧重于气候多变性及其对乍得湖流域脆弱性的影响以及联合国能够做些什么来减少该地区的整体脆弱性。为了帮助大家了解情况，我将分享一个靠耕种湖床来生存的社区的经验，然后介绍曾经依赖乍得湖沿湖一线谋生而现在距离该湖10公里之遥、靠共享Komadugu-Yobe河来谋生的四个社区。

1983年和1984年已被证明是博尔诺近代史上最干旱的年份。乍得湖的小支流—Yobe 河、Yedseram河以及El Beid 河—干涸，乍得湖水位低于Kirinowa泵站警戒水位三米。为此，1984年至1986年间，南乍得灌溉项目无法为任何土地提供灌溉。湖床变成一处庇护所，为南乍得灌溉项目的农民提供了一个种植豆类和玉米的机会。1985年，曾有2.5万人生活在尼日利亚境内乍得湖西部一带的49个村庄。2010年，北部流域中心区的人口估计为56,421人，生活在湖床上的387个村庄。始于1985年或1986年前后的利用土壤余留湿度在湖床上种植谷物的做法是乍得湖周边社区适应干旱和绝收的办法之一。

Kaukiri是尼日尔、尼日利亚和乍得三国边界交汇处附近的一个村庄。2010年，该村估计有1425人，大多是在湖滩上种植豆类和玉米的农民。当地农产品市场汇集了来自这三个国家的农民、牧民和商人。在2010年7月的一次访问中，传统酋长告诉我，在过去三年中，通常的汛期后耕作无法进行，因为科马杜古约贝河并未给Kaukiri周围的农田带来水。没有证据表明，地方当局或当地社区组织注意到了Kaukiri周围所有岛上的村庄的这三年来农业活动无法进行和生计丧失的情况，或是曾对此种情形提供过支助。截至今天，还没有一个能检测到是否发生了类似灾难的权威机构，因为这个总面积25000平方公里的乍得湖昔日的湖岸边只有一个水位测量站，这个站位于乍得的Bol。总的来说，乍得湖流域的环境监测网络少，网点稀疏，资金投入不足，运转不善。

尼日利亚的Malam Fatori和Kaniram以及尼日尔的Bosso和Mamouri是科马杜古约贝河岸边的定居点，该河构成了尼日尔和尼日利亚之间的边界。在萨赫勒频频发生旱灾之前，所有这四个定居点都位于乍得湖岸边，但是，乍得湖的萎缩致使这些社区争夺科马杜古约贝河的季节性水流，以从事旱季农业。争夺河水导致边界两侧的这些社区就河流是否被改道争执不休，而生计的丧失也许导致了年轻人之间的社会紧张关系加剧，之后于2012年发生了叛乱。尽管尼日尔-尼日利亚混合委员会建立了一个在国家一级开展新的取水工作的磋商机制，以防止社会紧张局势进一步加剧，但是，在地方水治理方面的类似跨界合作也有助于冲突管理和缓解年轻人之间的社会紧张关系。

这些是乍得湖流域各地发生的或许有很多事件中的两个例子。由于我们的国家水资源治理机制中没有相关机构收集此类信息或对其作出反应，这些事件并未在国家层面引起注意。同样，在区域和全球层面，由于较低层级的水治理工作存在种种不足，气候变化及其对生计的丧失所造成的影响也未引起注意。

水资源管理不善导致生计丧失和紧张局势加剧，解决这个问题的一个显而易见的办法是，考虑资源用户群提出的意见，调整水治理机制的架构，在地方一级以参与性方式运作。用户群的能力应包括监测和报告资源这一与利用资源有关的同步活动。

在区域一级，制定解决办法时必须意识到当地环境退化与萨赫勒的周期性旱灾之间的联系。乍得湖流域面临的环境挑战与非洲萨赫勒区域面临的气候变化挑战有关。萨赫勒日益面临极端的气候变化，此种变化导致频繁的旱灾、短时间的高强度降雨、荒漠化、水资源短缺和土地退化，最终造成粮食无保障状况。因此，通过风险评估和管理解决当

地挑战的气候根源，需要在萨赫勒地区一级采取类似的解决办法。

未来与气候风险有关的威胁将继续存在于乍得湖流域以及目前因气候风险而处境脆弱的世界其它地区。安全理事会地位独特，不仅可以制止目前的冲突，还可根据联合国在实地的其它机构提出的预警和风险评估报告，通过气候外交防止未来的冲突。

过去两个星期，乍得湖流域委员会与联合国、非政府组织、研究人员和发展伙伴一道，对乍得共和国的湖区进行了一次由联合国开发计划署协调的综合联合访问。访问期间，我们被告知，乍得湖区有120个圩区可被开发成全年可用的农田。我们看到，妇女社区组织正在将圩区用作菜园；我们听到，年轻人要求建设水坝这种水利设施，使更多的圩区得到利用。可在每个圩区周围或在资源使用者群体中建立此种社区组织，并提供必要的培训和设备，以监测和报告水位，补充国家和区域两级缺乏的信息。

国家和地方一级的信息和评估可由联合国国家工作队每年汇总，然后纳入联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）和联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）所作的定期通报的报告中。安全理事会可在必要时发布全球一级的预警，以此作为整合气候适应、水治理合作、冲突预防和管理、提高生计复原力和全球安全的措施的基础。我向安全理事会提三个建议。

第一，应当将参与式地方水治理制度作为优先事项引入乍得湖流域。第二，应将萨赫勒和乍得湖流域受冲突影响地区的气候安全风险评估和报告纳入西萨办和中部非洲区域办向安全理事会所作的定期通报中。第三，鉴于受冲突影响地区预计将持续出现全球变暖现象，应汇总地方、国家和区域各级的气候安全风险评估和报告，并提交安全理事会，以便尽早提醒开展以下两方面的工作：向联合国会员国提出预防冲突建议，以及将气候适应、水治理合作、预防冲突和管理、提高生计抵御能力和确保地球的整体安全等方面工作结合在一起。

主席（以英语发言）：我感谢比拉先生的通报。

我现在请Nagarajan女士发言。

Nagarajan女士（以英语发言）：我感谢荷兰王国在主持本月安理会工作时邀请我参加本次通报会。我也感谢其他通报人——常务副秘书长阿米娜·穆罕默德和乍得湖流域委员会的穆罕默德·比拉先生。

今年距离被我们认定为乍得湖地区武装团体所实施的暴力事件发生已有15年。我在通报中将着重谈谈当前的冲突动态、可能的发展轨迹和防止未来冲突根源的必要性。我出生并居住在迈杜古里。过去12年来，我一直致力于冲突分析、人权、建设和平及保护工作。我将谈及整个区域，但考虑到我的背景，我会较多地谈及尼日利亚。我想谈谈四个方面的动态。

第一个方面关于环境和气候因素。问题不是乍得湖据称缩小，而是正如我的同事穆罕默德·比拉所介绍的那样，它更加多变。纵观历史，乍得湖一直在波动。民众在适应变化，尽管最近应变机制受到了考验。问题更多在于自然资源的治理和获取、不安全状况的影响和气候变化的加剧。我与一些农民交谈，他们抱怨湖水水位变化和降雨量变化幅度增加所产生的影响，并说这造成他们无法适当种植，作物产量降低或颗粒无收，昆虫因为无雨而不死。牧民必须改变游牧路线。渔民谈到水体中鱼的数量在变化。我们尤其看到，冲突和气候造成复原力下降。 2017年12月，一名尼日利亚农民告诉我，他过去从事农业，任何年份都依靠雨水、湖水或溪水进行灌溉。他说，在任何年份，如果其中任何一个水源水量不足，那都没有关系，因为这三个水源不会同时都出现问题。然而，他说，现在，由于这一危机，人们在经济上实现发展的所有途径都被毁掉。人们没有钱。即使有钱，如果事业失败——因

为降雨量不足、安全状况的制约和博科哈拉姆组织，存在这种可能性——人们也无法做其他事情。几乎所有经济活动都已崩溃。

第二，我们还看到，各种职业群体之间和内部存在紧张状况。农民、牧民、渔民和猎人群体之间和内部冲突因可耕地减少而加剧。在游牧路线和地区种植作物、牧民流动变化不定、影响作物产量和牲畜健康的降雨模式变化、军事限制、安全方面的顾虑以及土地和水源不足，都造成民众流离失所，人口密度增加。此外，这一冲突导致族裔和社会紧张加剧，因为在所有四个国家，经济都受到影响。

第三，平民收集柴火，军队砍伐树木，造成越来越多的森林被毁。这一现象以及广大地区为发展农业而烧毁大片林地的做法，不仅现在对保护和安全产生影响，而且今后也会对土壤退化、荒漠化、农业生计以及熏鱼是否还有木材可用造成影响。这些变化与武装反对派团体招募人员之间没有明显的实证联系，但这些影响生计的变化以及越来越严重的不平等现象如果发生在同一空间，就是促使人们加入此类团体的天然因素。两者之间可能存在某种联系。

我想谈的第二个动态是暴力的性别属性。男子和年龄较大的男孩往往最先逃离不安全地区。他们被武装团体蓄意作为袭击目标、遭到杀害和强行招募。他们被安全机构以怀疑的目光看待、逮捕和关押。他们参与战斗，而让各种年龄的妇女以及女孩、年龄较小的男孩和较为年老的男子拼命自保。同时，针对妇女和女孩的犯罪越来越多，从她们被从学校绑架拐走——我们在国际媒体报道中看到了这种情况——到她们被用作人体炸弹或所谓的自杀炸弹手，不胜枚举。我们还看到，早婚和逼婚——要么因为作战人员威逼，要么因为缺乏资源，家人施压，而嫁给作战人员——性剥削、性虐待和性暴力，包括那些理应保护而不是剥削她们的人实施的性剥削、性虐待和性暴力，以及为生存而卖淫等现象有所增多。

残疾人也受到极大影响。他们流离失所时，无法逃避暴力，只能拼命自保。还有不计其数的人因为暴力而致残。他们的经历导致许多人在创伤中苦苦挣扎。当许多男子失踪，使得妇女需要在没有他们的情况下应付生活时，当许多妇女遭受暴力和创伤时，当所有儿童和年轻人要么参与暴力、要么遭受暴力时，从长远看，这意味着什么？

我想谈的第三个动态涉及境内流离失所者、难民、回返者和收容社区之间的紧张状况。该区域人民特别慷慨地为这些流离失所者提供住所和援助，早在人道主义机构到来之前就开始这样做。随着时间推移，这一情况引发了一些紧张状况。例如，两周前，我与穆罕默德·比拉一起到乍得的巴加索拉。在那里，尼日利亚渔民感到，他们因为不会讲当地语言，在获得信息和服务方面受到歧视。这些紧张状况不幸因人道主义援助而加剧，因为人们认为尽管暴力影响到所有人，但人道主义援助仅惠及境内流离失所者。

第四个动态涉及治理和提供安全保障。该区域长期以来一直遭受政府和某些国家服务薄弱或缺乏之苦，这种情况因冲突而加剧。还有人对社区领袖心怀不满。危机之前，人们有时认为社区领袖行事政治化和存在腐败，而现在，人们越来越多地认为他们将援助物资挪给自己和家人。此外，我们知道腐败和不平等现象是冲突的根源。人们认为这些现象有所加剧。提供安全保障也有问题。军事上采取行动或不采取行动都给平民造成伤害，具体表现为：第一，未能保护社区免遭暴力之害；第二，行动期间未能防止附带伤害；第三，直接将平民作为目标，践踏人权。

我没有低估该区域各国军队所面临的巨大挑战。我们看到了一些积极进展。例如，在尼日利亚，一项关于保护平民的国家政策目前正在等待布哈里总统签署。军队正力求进一步将保护平民和减少伤害作为制度纳入训练。然而，伤害平民事件继续发生，从而加剧民众对国家的不满和失望。在最初为保护平民而建立的部族民兵方面也存在问题。

在尼日利亚，人们特别对yan gora，也就是平民联防队，日益感到关切。人们说，该民兵进行恐吓、公报私仇、买卖毒品、敲诈勒索、行窃、挪用援助物资，并实施性骚扰、性剥削和性虐待。人们感到担忧的是，不断加剧的政治化、选举动员、犯罪增多和匪帮横行将导致冲突进入新阶段。

尽管我们希望和平不久将得到恢复，但我现在想为安理会概述这一冲突可能进一步发展的三种方式。

第一，以谢考为首的团体可能被打败，但以阿布-巴纳维为首的团体可能变得更加强大和更难打击，因为避免伤害平民意味着该团体也许能够保住自己的作战人员，并确保与当地民众建立更具战略性的关系。

第二种可能是，由于解除武装、复员、遣返和重返社会进程不彻底、无效果，部族民兵为下阶段冲突埋下祸根，届时参与犯罪活动将升级成为针对平民、也许还有国家的持续暴力。

第三种可能是，部族间紧张状况，加上报复性袭击和获得资源的机会减少——因为人们生活空间日益拥挤——导致组建基于部族认同的部族民兵，从而造成冲突和暴力。我们还要记住，喀麦隆即将于今年10月举行选举，尼日利亚即将于2019年2月举行选举。重要的是，政治较量不应影响未知因素，也不应受未知因素影响。

因此，通往和平之路在哪里？首先，危机没有结束。遗憾的是，人道主义需求继续存在。必须为人道主义行动提供资助和支持。我们还必须注意目前冲突动态和轨迹。

乍得湖流域必须列入安全理事会议程。安理会需要秘书处提交对冲突、气候和性别平等问题有敏感认识的更系统报告，包括说明冲突根源和动因，还需要更定期举行情况通报会，以确保安理会了解这个动荡不定的区域不断变化的冲突动态。

第二，我们需要适当的分析，在此基础上作出政策和方案决定。对人道主义界来说可能有足够的人道主义需求评估，但缺乏将冲突、气候、性别和社会包容联系起来的适当综合分析。这并不意味着我们在等待分析的同时无所作为，我们必须确保检查有意义，不会造成伤害并对局势作出反应。

下面我要谈第三点，也是最后一点。联合国、捐助方和受影响国家必须确保从现在开始，在该地区花的每一个加密货币(cypher)、奈拉、欧元、英镑和美元都要从具体背景出发，都要涵盖气候、冲突、性别和社会包容性，要监测针对这些因素采取的干预措施所产生的影响。例如，有关生计的方案必须摸清未来的降雨模式，以确定未来哪些作物仍然可行。如果方案支持乍得的圩田系统，那就必须考虑谁将得到、谁将得不到增加的肥沃土地，对现有的紧张局势将发挥何种作用。否则，干预措施不会给乍得湖流域地区人民生活带来持久的变化和改善。

甚至比糟糕的情况还要糟糕的是，变化的希望到头来由乐观化为泡影。几个星期前，我遇到了一位年轻的伊斯兰法捍卫者（Jamaah Ansharusy Syariah）组织前成员。她加入了这个组织，是想让社会变得更好。她告诉我，她曾想当她离开时社会会有所改善，但当她回来时，却看到社会变得更糟。回顾15至20年前，我们可以看到我们今天状况的起源。对于大多数人来说，情况已经大大恶化。问题是：以前的情况是否导致了目前的冲突和危机？目前的情况是否比前那种情况更糟，如果是这样，这对未来又意味着什么？

我敦促安全理事会成员现在采取行动，防止目前的冲突态势成为未来冲突的根源。

主席（*以英语发言*）：我感谢Nagarajan女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你和你的代表团组织今天的通报，

让我们有机会在安理会访问乍得湖流域地区并通过了第2349（2017）号决议一年之后，讨论该地区的局势，该决议的独特之处在于采取了综合办法，将发展、人权和安全融为一体。

我还要感谢今天的各位通报者对人道主义和安全局势的思考以及他们就解决冲突根源的下一步措施提出的建议。他们已经提出了一些具体的建议，我希望秘书处予以仔细关注。我们期待稍后与其他会员国讨论其中的一些想法。

乍得湖流域的安全状况仍然令人非常担忧。3月2日，安理会谴责对Rann的人道主义工作人员的袭击，并谴责在达普奇发生的另一起袭击事件，在该次事件中有大量女学生被绑架。

该地区的人道主义危机同一年前我们访问时一样严峻。仍有1070万人需要人道主义援助，目前，有580万人粮食严重无保障。我们呼吁捐助方保持援助势头，包括满足2018年16亿美元的财政需求。我们呼吁冲突各方根据国际人道主义法，允许人道主义组织安全、及时、无阻碍通行。

基于人道主义和安全局势，显然国际社会和安理会必须继续充分介入危机。3月21日，联合王国在乍得设立了一个外交办事处，以促进实现该地区稳定和解决不安全根源的努力。

我们欢迎该地区各国政府通过多国联合特遣部队采取措施处理恐怖主义威胁。我欢迎尼日利亚代表出席会议。我借此机会承认尼日利亚在打击恐怖主义方面的决心和领导地位，并对联合王国和尼日利亚在这个和其他重要问题上形成的伙伴关系表示赞扬。

尽管军事方法在稳定该地区方面发挥了重要作用，但解决危机不能全靠军事。正如第2349（2017）号决议所确认的那样，为了实现可持续和平，必须理解和解决包括贫穷、气候变化、不平等和暴力极端主义在内的地区不稳定的根源。我们确认该地区各国为实现这一目标单独或通过乍得湖流域委员会正在作出的共同努力。我们必须确保该地区各国政府发挥出强有力的领导作用，特别是在前战斗人员的复员、去激进化和重返社会方面。国际社会和我们联合国必须通过强有力的预防战略和保持和平办法来支持这些努力。

常务副秘书长发挥了巨大的领导作用，将联合国许多发展机构的分散活动汇集到联合国萨赫勒综合战略之中，并与更广泛的安全努力相结合。我们必须将这些经验和方法应用于乍得湖流域地区。政治特派团，特别是联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）和联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）必须努力确保其各项工作的一致性，并确保地区战略相互支持。我完全同意乍得湖流域委员会代表的意见，他指出，中部非洲区域办和西萨办在未来向安理会通报时应包括全面分析。联合国的战略必须以准确的信息为基础，以预测未来的危机，安理会、广泛的联合国大家庭和该地区各国政府可以根据秘书长的预防重点采取预防性行动。

值此世界水日之际，让我们记住，气候和生态变化是冲突的主要根源。如果我们要建立可持续和平，促进可持续发展，我们必须支持努力建设抵御气候变化的生计，包括为此作出适当的风险评估，制定风险管理战略。联合国和该地区各国政府必须根据第1325（2000）号决议，在稳定、解决冲突和建设和平努力中考虑到妇女和儿童的特别关切，这一点也至关重要。联合国可以通过在各国更强大、更一致的存在来对此提供支持。

正如联合王国代表在我们通过第2349（2017）号决议时所指出，“我们如若不应对所看到的危机，就会辜负该地区的人民”（S/PV.7911，第5页）。当我们前往该地区时，我们看到了冲突的根源和严重后果，我们必须作出回应。乍得湖流域是一个需要采取保持和平方式的地区，我们希望秘书长能够根据第2349（2017）号决议的规定，访问该地区，以表明联合国的支持。

图梅什先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：哈萨克斯坦作为非洲联盟的观察员国赞扬荷兰王国

在本月担任安全理事会主席期间选择一个非常及时和重要的问题供审议。我们期待讨论的结果是提高认识和采取行动。

我们也感谢阿米纳•穆罕默德常务副秘书长、乍得湖流域委员会代表比拉先生、以及阿德尔菲的冲突问题高级顾问Chitra Nagarajan女士所作通报，介绍最新情况。我们也欢迎尼日利亚代表团今天来的会议厅。

乍得湖地区的人道主义局势目前是世界最为严重之一。今年约有1070万人需要救济援助，持续的不安全和暴力继续将流离失所推向新高。此外，目前约有450万人缺乏粮食保障。因此，我们呼吁国际社会增加对受影响国家人道主义援助的支持。持续的人道主义努力必须伴随和加强对复苏的支持，加大发展努力。

该地区生态状况日益恶化也对其社会经济前景产生深远影响。据估计，有4000万人依靠乍得湖进行作物和畜牧业、渔业生产和贸易。过去60年，因长期干旱和气候变化的影响，乍得湖面积已经缩小了95%，影响该地区的生态系统和经济。因此，失业青年沦为极端组织博科哈拉姆的猎物。

在乍得湖流域委员会设法解决安全问题的同时，也迫切需要国际伙伴和捐助者支持诸如乍得湖流域区内调水等旨在恢复乍得湖的项目。此举不仅可促进区域一体化，而且有利发展。我们赞扬尼日利亚政府和乍得湖流域委员会主办上月在阿布贾举行的拯救乍得湖国际会议。我们强调联合国应当继续酌情对气候造成的安全挑战开展风险评估，强调必须执行安理会有关文件，缓解灾情。

在安全方面，我们强烈谴责博科哈拉姆叛乱分子袭击平民，特别是绑架儿童、妇女和女童用于性剥削和执行自杀性爆炸的行为。多国联合特遣部队已在削弱博科哈拉姆行动能力和缩小其活动地域方面取得可嘉成果。同样，通过乍得湖流域委员会联合指导委员会和非洲联盟继续加强区域国家之间的伙伴关系也至关重要，以便调动对特遣部队紧急行动需求的支持。

但是，联合国支持及其参与解决区域问题至关重要。我们注意到负责西非和萨赫勒问题及中非问题的两位秘书长特别代表加强协调，支持区域伙伴的努力，重点在于联合支持乍得湖流域委员会和打击博科哈拉姆，及其他合作领域。

我们谨强调加强安全与发展两者间联系的重要性，这是实现乍得湖地区稳定、和解与发展的基石。我们还坚定地认为，联合国和西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体等区域组织应拟定全面和统一的行动战略，以解决危机根源。应与受影响国家密切合作执行战略。因此，我们欢迎举行乍得湖流域区域稳定第一次会议，作为实现这一目标的第一步。

事实一再证明，在冲突局势中，区域办法是最有效的办法之一。因此，我们赞扬联合国和非洲联盟与其他国际组织和政府一道提出乍得湖流域和平倡议。这反过又要求同时采用自下而上和自上而下的战略并形成合力，以实现真正和持久的变革。

巴纳伊先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德女士和乍得湖流域委员会代表穆罕默德•比拉先生及Chitra Nagarajan女士就乍得湖流域最新事态发展作重要通报。我也谨赞扬荷兰王国选定今天的议题，提请我们关注乍得湖流域面临的各种挑战及其对该区域国家的直接和间接影响。在今天的发言中，我将着重谈三方面挑战，即安全、人道主义和环境挑战。

首先，关于恐怖主义和安全挑战，乍得湖流域国家，特别是喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚已经成为恐怖袭击，包括博科哈拉姆和达伊沙恐怖袭击的目标。这种袭击已经导致手无寸铁的平民和其他无辜人员死亡，令人严重关切。我们必须加强区域和国际努力，打击这种危险现象，切断这些恐怖组织的资金来源。

我们欢迎多国联合特遣部队打击极端恐怖组织，协助提供人道主义援助的努力。在这方面，必须提及安全理事会2017年1月（S / PRST / 2017/2）和2017年7月（S / PRST / 2017/10）通过的两项主席声明，其中强调打击破坏和平与安全的跨国威胁的重要性。声明还重申了执行《联合国萨赫勒综合战略》和加强善政与法治的重要性。

其次，该区域某些国家的人道主义局势被视为是有记录以来第二严重的人道主义危机，有近1080万人急需人道主义援助，约240万境内流离失所人，其中包括妇女和儿童。因此，必须解决苦难的原因，汇集国际努力和区域组织工作，加强区域及其人民稳定，同时按照2017年3月31日通过的关于乍得湖流域局势的第2349 （2017）号决议，追究恐怖行为责任方的责任。

安全理事会成员在访问乍得湖流域期间，有机会目睹该区域一些国家人道主义灾难的严重程度。这次访问应增进安理会工作，定期审查那些国家面临的极端严峻的人道主义局势，以免局势进一步恶化，更难在国际、更无论在区域层面加以遏制。

第三，关于该区域面临的环境挑战，第2349（2017）号决议也强调，必须解决该区域气候挑战的根源，加大国际参与，以减少气候和环境变化，包括缺水、干旱、荒漠化、土地退化和粮食不安全等问题的负面影响。

[接上段]在这方面，我们注意到有必要重新评估风险,并确定慎重的新战略，为该地区各国政府提供协助。有关国家政府和联合国必须广泛评估气候风险，遏制其影响并尽量减少气候和环境变化的不利影响，以确保该地区的稳定，并缓解人民的人道主义苦难。

最后，我们要重申，安全理事会需要继续审查乍得湖流域一些国家的人道主义苦难，以改善面临人道主义、安全和气候挑战的各国人民的生活条件，并尽量减少这些挑战的风险。在这方面，我们赞扬尼日利亚共和国努力应对这些挑战。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我感谢阿米娜•穆罕默德副秘书长的通报和她发挥的领导作用。我高兴地指出，斯科格大使在蒙罗维亚与阿米娜一起庆祝该国历史上的这个重要时刻，并讨论他如何以建设和平委员会利比里亚问题主席的身份支持新政府的优先事项。我还要感谢乍得湖流域委员会的穆罕默德·比拉先生和ChitraNagarajan女士今天上午分享他们在实地的重要观点。

我们深深感到欣慰的是，在尼日利亚Dapchi镇被博科哈拉姆组织抓捕的100多名女孩安全返回。我重申，我们强烈要求立即无条件释放所有失踪的女孩。儿童及他们母亲恢复正常生活的机会，包括让社区提高认识以避免羞辱和便利儿童返回，继续是我们不断努力解决这一状况的最重要的部分。

为减轻博科哈拉姆组织叛乱的后果以及加强2017年人道主义行动而作出国家、区域和国际努力，意味着我们可以成功地避免直接的饥荒风险。在这方面，我们认识到多国联合特遣部队和乍得湖流域委员会作出了重要努力。然而，在我们访问该地区和通过第2349（2017）号决议一年之后，这仍然是世界上最脆弱的局势之一。国际社会必须继续给予支持并重视这场复杂的危机。

该地区巨大的发展需求依然存在。长期贫困、缺乏经济机会和侵犯人权现象都是造成不稳定的因素。我们需要继续关注可持续和包容性的增长以及赋予妇女权能。

为了支持实现可持续的和平，需要建立富有成效的伙伴关系，短期和长期对策双管齐下，并将人道主义、重建和发展努力相互挂钩。为了解决危机的结构性原因，必须与包括国家政府、区域组织和国际金融机构在内的众多行为体开展合作，发挥相辅相成的作用。

瑞典努力执行第2349（2017）号决议，正在积极支持将于5月在迈杜古里举行的乍得湖州长促进建设和平、预防、稳定和区域合作论坛。该论坛应

能为制订区域稳定战略的进程作出贡献。这些努力还将通过为受影响国家州长建立一个进行经常性对话的论坛，以及与包括宗教领袖和妇女代表在内的社区进行磋商，讨论乍得湖流域地区人民面临的挑战，从而促进连贯性、相互协调和跨界合作。

鉴于今天的会议重点讨论根源问题，我要特别强调两点。

首先，安理会在第2349（2017）号决议和1月份关于联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的主席声明（S/PRST/2018/3）中明确承认，气候变化对乍得湖流域地区的稳定和安全产生了不利影响。气候变化既是一种直接挑战，也是一种增加威胁的因素，它造成资源稀缺、边缘化和破坏生计等现有的脆弱因素进一步恶化，导致两极分化和群体之间的冲突。

正如我们今天听到的那样，安全理事会一再强调，联合国在这方面需要有足够的风险评估能力。我们需要设法汇集联合国有关机构、包括国家一级提供的现有信息，并让研究机构为联合国决策机构、包括安全理事会提供前瞻性分析。我们请秘书长落实安理会的这方面要求。我们随时准备支持这方面的任何努力。如果要妥善理解并解决气候和环境给社会造成的压力，就必须开展更加富有成效的预防冲突工作。当然，落实维持和平议程和《2030年可持续发展议程》是这些努力的核心组成部分。

第二，必须让所有相关行为体，特别是地方一级行为体参与关于根源问题的包容性对话，这至关重要。社区参与也是建立行之有效的预警系统的先决条件。特别是，妇女充分和平等的代表性和有效参与，对于重建和稳定努力至关重要，因为她们往往受到危机的严重影响，而且在社会中发挥多种作用。如果妇女在参与制定和执行政策和方案方面具有更大的影响力，这些政策和方案将会更加符合当地的实情，从而为长期稳定与和平创造更好的条件。

最后，我们期待继续参与关于执行第2349（2017）号决议的讨论，包括在西萨办和联合国中部非洲区域办事处定期报告的范畴内这样做。我们鼓励秘书长如决议中所鼓励的那样，与世界银行、非洲联盟和非洲开发银行一起对该地区进行联合访问。我也同意联合王国的看法，对今天上午通报者提出的建议，应予以考虑和推进。建设和平委员会在这方面也可以发挥良好作用，同时利用其独特的成员组成和任务授权来处理根本原因并采取区域做法。国际社会必须持续关注乍得湖流域地区，以便设法在短期和长期内以连贯一致的方式解决多种相互依存的挑战。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席国荷兰王国在这个特殊时刻召开本次会议，因为我们正在庆祝世界水日，这是确保人类福祉和促进人类的经济和社会发展的重要组成部分。我们也感谢阿米娜•穆罕默德女士、穆罕默德•比拉先生和Chitra Nagarajan女士的通报。

秘鲁继续特别关注乍得湖流域的危机，该危机影响到尼日利亚、喀麦隆、乍得和尼日尔的1700多万人。大约有1100万人迫切需要人道主义援助。我们还必须谴责和打击博科哈拉姆组织和达伊沙的恐怖主义暴力，并通过解决其根源问题来防止发生重大冲突。这需要及时促进社会经济发展并且减缓气候变化和环境变化的影响。这些影响涉及水资源匮乏，反过来又在乍得湖地区造成了长期干旱、荒漠化、土地退化、赤贫及粮食不安全。这一局势凸显了安全、发展及人权之间的相互关系。

建立可持续和平需要采取连贯和全面的对策，并采取广泛的多层面和多利益攸关方的方法。联合国系统有能力通过其有关机构、基金和方案为采取更有效的对策做出贡献。作为负责维护国际和平与安全的主要机构，安全理事会可以并应该从更好地了解危机和冲突背后的因素以及解决这些危机和冲突所需的工具中受益。应该通过及时的情况分析和发展、风险评估和风险管理战略，以及预警分析、协调一致的早期反应机制以及制定旨在防止冲突再

次发生的综合战略做到这一点。我们欢迎联合国西非和萨赫勒办事处（西非和萨赫勒办）、联合国中部非洲区域办事处（中非办）以及乍得湖流域委员会、非洲联盟及西非国家经济共同体等区域和次区域组织在这方面所作的努力。我们鼓励它们围绕旨在消除有利于恐怖主义和暴力极端主义蔓延的条件的全面的区域战略，加强对乍得湖地区各国政府的支持。

这一战略应超越紧急的短期军事反应，重点放在主要确保人的尊严的长期可持续发展上。这包括消除贫穷和易受气候变化负面影响的脆弱性。它还意味着创造就业机会，特别是为年轻人创造就业机会，接受教育和加强政府机构。在这一方面，我们欢迎2018年尼日利亚东北部人道主义应对计划。

最后，我们想指出确保西非和萨赫勒办和中非办的报告包含关于乍得湖问题及相关的共同工作的特别章节的重要性。我们还要强调从两性平等视角进行调查和收集数据的重要性，以期提出旨在维持乍得湖地区和平的具体政策和方案。

马朝旭先生（中国）：主席先生，中方赞赏荷兰作为安理会主席倡议召开今天的公开会，感谢常务副秘书长阿明娜女士、乍得湖委员会代表比拉先生和冲突问题高级顾问纳加拉加女士的通报。

近年来，非洲国家团结一致、联合自强，以非洲方式解决非洲问题，加强非洲集体安全机制建设，不仅有力维护了非洲的和平与安全，也是对国际和平与安全的重要贡献，中方对此表示高度赞赏。

同时，非洲在和平与安全领域仍然面临挑战。在包括乍得湖盆地在内的一些地区，恐怖主义、暴力极端活动仍然猖獗，毒品走私、人口贩运等跨境有组织犯罪仍然威胁着非洲人民的安全，受此影响，部分国家经济增长缓慢，失业、贫困和难民问题凸显。国际社会应切实帮助非洲加强和平与安全能力建设。

首先，要坚定支持非洲应对恐怖主义的威胁。非洲反恐是全球反恐努力的重要组成部分，国际社会应坚持反恐统一标准，支持非洲反恐努力。联合国应切实帮助非洲国家加强反恐能力建设，帮助非洲国家提高反恐能力。中方赞赏乍得湖盆地地区国家和萨赫勒地区国家等合作开展自主和平行动，积极应对地区恐怖主义威胁。联合国及国际社会应在尊重当事国主权和意愿的基础上，为区域国家提供有针对性的技术、培训、装备、后勤和财政支持。

第二，要切实帮助非洲解决冲突根源问题。非洲地区热点问题牵涉到复杂的国家、民族、宗教和社会矛盾，非洲国家面临维护和平安全、促进振兴发展两大任务。应当标本兼治，不仅注重解决当前面临的和平与安全挑战，更应着眼长远，努力解决产生问题的根源，特别是要支持包括乍得湖盆地地区国家在内的非洲国家减少贫困，增加就业，提高经济社会发展水平，使人民切实享受到和平“红利”，消除滋生冲突和极端主义的温床。

第三，要积极发挥区域组织的独特作用。非盟及有关区域、次区域组织了解地区国家的实际情况，长期斡旋处理复杂地区热点问题，具有地域、历史、文化等方面的优势。国际社会应充分尊重非洲国家自主解决安全问题的主导权，深化同乍得湖盆地地区国家以及非盟、西共体、乍得湖盆地委员会等区域、次区域组织的协调，加强在冲突预防、危机管理和冲突后重建等领域的合作。

中国和非洲是休戚与共的命运共同体和合作共赢的利益共同体，加强同非洲国家团结合作始终是中国外交政策的重要基础。作为非洲国家的好朋友，好兄弟，好伙伴，我们将继续践行习近平主席提出的“真、实、亲、诚”的对非政策理念和正确义利观，坚定支持非洲和平与发展事业，今年9月，中非合作论坛北京峰会将举行，峰会主题将聚焦中非共建“一带一路”，共筑中非命运共同体。中方将积极推动“一带一路”建设与非洲各国发展战略相对接，与非盟《2063年议程》相对接，与联合国

2030可持续发展议程相对接，以更好地造福于非洲人民，早日实现非洲大陆的和平、稳定和发展。

最后我想强调，中国将始终同非洲等广大发展中国家站在一起，永远做非洲的真诚朋友和可靠伙伴。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢荷兰倡议召开关于乍得湖地区水与和平与安全之间关系的这一重要辩论会，这是法国的一个非常重要的优先事项。

我热烈感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长、乍得湖流域委员会代表穆罕默德·比拉先生以及阿德尔菲咨询公司代表Chitra Nagarajan女士作了非常重要的启发性通报。我还很高兴欢迎尼日利亚代表。

乍得湖地区的发展首先需要侧重于安全，因为安全即使并非发展的充分先决条件，也是其必要的先决条件。因此，法国积极支持乍得湖流域地区各国团结努力，组建打击博科哈拉姆的多国联合特遣部队。它们的共同努力使我们得以取得进展，在打击该恐怖主义组织方面取得重大成果。

尽管如此，最近几个月对平民和安全部队的多次袭击所造成的惨痛伤亡表明，恐怖主义威胁仍继续笼罩在该地区各国及其人民的头上。我们对上个月有110名女学生在Dapchi被绑架深感震惊，但本周我们高兴地听到，她们中的许多人已被释放。我们还谴责昨天对Birnin Guari地区尼日利亚士兵的袭击。但令人遗憾的是，这仅仅是一小部分例子。我们还最强烈地谴责对儿童犯下的严重侵犯人权行为，特别是招募儿童兵并将其用作人体炸弹，这些行为可能构成《国际刑事法院规约》规定的罪行。

面对持续且不断变化的恐怖主义祸害，现在比以往任何时候都更需要国际社会的支持，并且这种支持必须继续下去。这种支持包括了某些责任。在任何情况下，打击恐怖主义的斗争都不能伴随侵犯人权的行为。多国联合特遣部队的活动必须遵守国际法的有关规定。我们欢迎该地区各国努力审判前恐怖主义作战人员并采取措施促进其重返社会。对于和解以及对在许多情况下并非真正出于意识形态动机而加入恐怖主义团体的人员的复员，法治至关重要。

我们认识到，对乍得湖流域危机的回应不能只关注安全问题。为了确保达成持久解决，我们必须继续努力，通过综合对策解决危机的根源。这是一年前安全理事会访问该地区得到的关键经验教训，去年3月通过的第2349（2017）号决议和1月份发表的安全理事会主席声明（S/PRST/2018/3）所载的正是这种包括安全、发展和人权的综合办法。

今天，乍得湖地区面临重大挑战。自1950年代以来，湖泊面积已经减少一半，其丰饶的环境吸引了邻国人民，并使该地区承受巨大的人口压力。情况正在恶化，这对当地的农业和渔业等经济活动产生了持久的影响。

粮食不安全、争水和社会紧张局势既威胁到收容社区，也威胁到流离失所者，并可能加剧地区冲突。今天是世界水日，我想强调水资源对乍得湖地区安全与稳定的重要性。水绝不应成为国家间纷争的根源，而应成为国家间合作的要素。这是我们这一代人面临的重大挑战之一。

在此背景下，法国将继续努力加强包括乍得湖流域委员会在内的地方治理工具，并且尤其是通过法国开发署，加强其发展援助项目。

最后，我要回顾指出，我们为稳定该地区所作的努力还必须关注人道主义挑战和对平民的保护。

首先，该地区继续面临的重大人道主义紧急情况必须促使我们加紧努力，支持处于反恐斗争前线并收容大量境内流离失所者和难民的国家。乍得湖流域各国今天遭遇的严重人道主义危机要求特别是通过支持联合国最近发起的帮助该地区的人道主义应对计划，动员所有利益攸关方。法国已为此采取具体步骤。法国在2017年提供了1450万欧元的人道主义援助，并为实施旨在赋予流离失所者和难民

权能的乍得湖倡议作出贡献，法国的捐款总额超过3600万欧元。

其次，在打击恐怖主义的同时还必须继续保护平民。我们必须确保人民在面对博科哈拉姆时享有持续安全，并且必须在安全条件允许的情况下支持流离失所者和难民自愿持续返回。难民妇女和流离失所妇女的问题也必须得到具体和立即的回应，为此，应充分征求妇女的意见。

最后，我要回顾指出，需要打破可持续发展、治理、人权以及和平与安全问题之间的障碍。乍得湖地区的环境恶化尤其是日益稀缺的水资源特别清楚地表明，迫切需要采取综合办法预防冲突，这是秘书长改革战略的核心，我们完全支持这一战略。预防冲突是我们这个时代的主要挑战之一，今后几年其重要性只会增加。

在这方面，根据第2349（2017）号决议和1月份关于西非和萨赫勒的主席声明（S/PRST/2018/3），我们鼓励各国政府和联合国系统采纳适当的风险评估和管理战略，以应对与环境恶化、荒漠化和气候变化有关的不稳定因素。

在乍得湖地区，我们必须立即将言辞转化为行动。必须将承诺转化为具体行动；大家可以放心，法国对此有着坚定的承诺。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：首先我要感谢主席国荷兰王国以安全理事会去年的工作为基础，召开了关于乍得湖流域局势的本次重要通报会。我要感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长的全面通报，感谢她对以全面和整体方式处理乍得湖流域面临的多方面挑战的领导和承诺。我还要感谢穆罕默德·比拉先生和Chitra Nagarajan女士的发言。

我也要感谢今天出席会议的我们的同事尼日利亚常驻代表，该国为打击博科哈拉姆恐怖主义做了很多工作。

安全理事会访问乍得湖流域并一致通过第2349（2017）号决议迄今已经一年。我们希望相信，那里的和平与安全问题以及该地区面临的人道主义和社会经济问题正在吸引更多的国际关注。正如常务副秘书长先前所说，看来已经创造了势头。

我们赞赏在打击博科哈拉姆的斗争中所取得的进展，但该组织继续对该地区的和平与安全构成重大威胁。在这方面，重要的是必须承认地区各国通过参加多国联合特遣部队而作出的努力。 不幸的是，联合特遣部队没有得到它如此应得的必要的国际支助。乍得部队撤出尼日尔境内的联合特遣部队及其影响不可小视。我们注意到，在最近一次非洲联盟首脑会议上做出决定，请非洲联盟委员会与各伙伴密切合作，根据地区国家所表达的需求，继续为联合特遣部队调集更多支助。各伙伴已经做出的支持联合特遣部队的承诺亟须得到兑现。

联合国、非洲联盟以及西部非洲国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体等次区域组织之间开展合作并且协调努力对于应对该地区的各种挑战至关重要。在这方面，2017年7月非洲联盟和平与安全理事会对乍得湖流域的访问和去年11月召开首次乍得湖流域区域稳定会议是令人鼓舞的事态发展。

我们认为，必须加大安全和军事应对以及发展干预的力度，以旨在处理冲突的根源，通过解决失业问题来处理贫困问题。在这方面，如果国际社会不加大力度持续介入和支持，影响该地区民众的普遍粮食无保障、被迫流离失所、气候变化、长期脆弱性以及易爆发流行病疫情等问题就无法得到处理。为此，我们支持上月发起的2018年联合国尼日利亚东北部人道主义应对计划，它涵盖了建设和平努力，并且确保努力推动更长期的发展措施。

气候变化及其对乍得湖流域的影响、包括生态系统退化给努力处理该流域冲突根源的工作带来严峻挑战。该地区人口高度依赖与乍得湖命运和存在密不可分的农业、畜牧业和渔业。气候变化正在大肆破坏世界上众多地区，这一点正在变得越来越不

言自明，但是，任何地方都不如在乍得湖流域表现得如此明显。除此之外，博科哈拉姆的威胁也不见减少。因此，巩固和平和逐步稳定该地区，以使经济活动得以在各国联合交界地区开展至关重要，必须加以支持。联合国系统以连贯、协调的方式更加有力地持续支持对于帮助该地区各国克服这些挑战仍将至关重要。

塔赫科女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨感谢穆罕默德常务副秘书长、比拉先生以及Nagarajan女士今天的通报。安全理事会访问该地区并通过第2349 (2017)号决议一年后，这些通报向我们发出重要提醒：要处理乍得湖流域持续的恐怖主义威胁和不断升级的人道主义危机，仍有大量工作要做。

一年后，我们可以指出在人道主义响应和努力帮助最需要者方面取得的一些进展，但是，博科哈拉姆及其分支西非的伊拉克和沙姆伊斯兰国所制造的恐怖仍在继续破坏该地区各地的社区、家庭以及生活。在消灭它们之前，其残忍、仇恨以及不通人性将散布恐惧，延长人道主义危机，使千百万人流离失所。我们向尼日利亚东北部和整个乍得湖流域各种可怕恐怖袭击事件的受害者表示深切慰问，包括在Dapchi遇袭并惨遭绑架的100多名女生和在Raan遭到绑架和杀害的人道主义援助工作者。

我们对不少女生昨天返回Dapchi感到鼓舞，但是，我们惊恐地听说有些女生在被关押期间遭到杀害。我们呼吁交还该地区各地所有遭绑架者，并且追究肇事者的责任。正如美国多次告诉乍得湖流域各国政府的那样，我们是他们在这场斗争中的伙伴，我们将继续支持他们努力击败这些恐怖团体。

我们赞扬尼日利亚、乍得、喀麦隆、尼日尔以及贝宁加大力度，通过多国联合特遣部队来抗击这种威胁。我们感谢尼日利亚在应对工作中发挥领导作用，并敦促这些国家继续侧重于这项任务，即使它们同时面临其它紧迫的安全优先事项。各国政府还必须侧重于军队与平民保护部队之间的顺利过渡，以确保即使在部队开拔后，平民仍得到保护。区域领导人必须加倍努力，确保领土安全，以使流离失所者能够安全返回其社区，重新开始生计，并且重建自己的生活。

Dapchi 和 Raan的最新绑架事件说明了加大保护力度的必要，以使绑架勒索失去吸引力，遏止循环往复的强奸、强迫结婚、洗脑以及自杀式爆炸。与其它类似的区域努力一样，尼日利亚最近启动的复原、解散、重返社会以及和解战略和防止与打击暴力极端主义行动计划是非常积极的步骤。美国将继续支持这些极其重要的工作，并鼓励各伙伴也这样做。

正如各位通报人和安理会同事今天在这些所描绘的那样，成功将不只取决于战场上的军事效力。它还需要在战场之外改善经济与改进治理。该地区不能只是把尼日利亚东北部和广大乍得湖流域恢复到博科哈拉姆和西非的伊拉克和沙姆伊斯兰国制造破坏之前的模样。它们必须在那里建设一个更加美好的未来。各国政府必须与民间领导人和一系列广泛的社区领导人一道努力，建立社会、经济以及政治基础架构，以支持持久的和平。这种进展必须包括透明和可信地调查侵犯与践踏人权行为，还有对责任人所作所为进行问责的机制。有罪不罚只会助长恐怖分子招兵买马。因此，我们重申在第2349 (2017)号决议中的呼吁，即：所有区域安全部队开展行动时要遵守国际人权和人道主义法，而各国政府则要采取适当行动以确保公正和问责。这些努力将加深民众对政府的信任，加大安全工作的力度。

该地区人道主义危机持续的规模和所造成损失令人震惊，这需要一种积极全面的对策，在展望未来的同时，协助应对紧迫需求。这种对策必须为持久解决该地区各地1000多万民众需要人道主义援助和450万民众粮食严重无保障、许多人仍面临饥荒危险以及200万人流离失所的问题奠定基础。对策能否成功取决于能否出入该区域各地需要帮助的社区。我们再次呼吁区域各国政府尽其所能，帮助人道主义伙伴得到这种准入。区域各国政府还应做出更多

努力，加大基层对国际人道主义响应的支持力度，做法是重建该地区灵活应变的治理，保证该地区民众在其原有社区享有未来。

美国致力于支持乍得湖流域各伙伴努力击败恐怖分子，处理暴力极端主义的根源，为需要者提供救命的援助，并且营造一个安全的环境以便流离失所者能够自愿安全返家，重建遭到冲突破坏的社区。我们的双边安全援助为乍得湖流域各伙伴打击博科哈拉姆和西非的伊拉克和沙姆伊斯兰国的斗争提供了关键支持，也帮助了那些曾被这些恐怖团体所残害的人。美国还是向国际人道主义响应出资最多的人道主义捐助方。3月6日，美国宣布为乍得湖流域提供超过1.28亿美元的额外人道主义援助，使2017年以来的总额达到超过6.55亿美元，而2015年以来的总额达到10亿美元以上。

美国还帮助区域伙伴重建被毁社区。为协助民间治安，美国培训了文职执法人员，为警察提供个人防护装备，并且重建警用营房和警察局。在整个该地区，当安全条件允许时，我们出资开展教育、保健以及农业项目，以全方位努力启动当地经济，协助建立有效的治理和提供服务，倡导尊重人权，并且追究侵权与虐待行为的责任。

我国与其它安理会成员一道，同致力于这一努力的乍得湖流域人民和伙伴国政府站在一起。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦谨感谢常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士的通报。我们还感谢乍得湖流域委员会代表穆罕默德·比拉先生和阿德菲研究所冲突问题高级顾问Chitra Nagarajan女士提供信息和建议。

主席将乍得湖流域问题列入今天会议的议程，藉此鼓励国际社会思考这一复杂和多层面的危机，以期追究其互为因果的深层次原因，因此，我们要感谢你——主席先生。实际上，除了该区域的安全危机之外，乍得湖流域居民还受到其它一些相互关联因素的影响，如社会经济因素和与环境有关的贫困。在此情形中，造成这个问题的原因是，自然资源和经济资源越来越稀缺，缺少就业机会和收入来源——尤其是对年轻人而言，以及在治理和行政权力下放方面存在问题。考虑到这些因素是这场危机的主要原因，安全理事会在第2349（2017）号决议中全面处理了这一局势。安理会在欢迎有关国家政府所做努力的同时，敦促它们有效实施各种旨在建设和保持和平以及消除危机根源的方案。

我国认为，关键优先事项是，在实现经济可持续增长的同时，确保该区域民众能公平获取资源和服务。因此，我们赞扬安全理事会决心努力恢复该区域的和平气氛，以使这些优先事项能得到落实。有关国家正在采取行动，应对特别是恐怖主义团体博科哈拉姆对该区域构成的威胁。S/2017/764号文件所载的秘书长报告使我们对这些行动有所了解。

尽管博科哈拉姆依然活跃且危险，但我国代表团仍对多国联合特遣队的行动取得成功感到高兴。在这方面，我们欢迎在去年12月18日至20日举行的乍得湖流域委员会和非洲联盟联合指导委员会第二次会议上提出的建议，特别是这样的一个建议，即必须加快利用国际伙伴的资金提供更多支持的进程，以满足联合特遣部队紧迫的行动需求。该区域危机的人道主义方面也依然令人不安，需要该区域各国政府和国际社会协同努力，向危难之中的民众提供援助。

秘书长决心并承诺支持该区域各国努力结束持续的暴力，减轻人民的痛苦，科特迪瓦对此表示赞赏。我们仍认为，只有在区域和国际两级加强合作，才能在顾及有关各国具体情况的同时，找到持久解决危机的办法。有鉴于此，我国代表团支持秘书长愿意使联合国及其伙伴致力于推动执行《联合国萨赫勒综合战略》，以便以全面的方式处理相关的安全和发展问题，包括乍得湖流域的此类问题。必须继续并加强对联合国和非洲联盟的努力的协调以及联合国西非和萨赫勒办事处和联合国中部非洲区域办事处之间的合作，以便应对乍得湖流域的挑战。

该地区最大的挑战之一仍然是，能否共同致力于使乍得湖流域迎来强劲的发展。虽然这无疑意味着必须更加坚决地打击恐怖主义团体，但它也取决于能否制定一项战略，以便找到乍得湖萎缩问题的解决办法，这个湖是该区域人民各项社会经济活动的中心。鉴于该湖深度急剧下降，面积骤减，必须加紧寻找创新性办法，使其得到恢复。有鉴于此，我们欣见，2月25日至28日在阿布贾举行的以拯救乍得湖为主题的国际会议得出结论，并为振兴该流域生态系统以实现可持续生计、安全和发展提出各种建议。

最后，科特迪瓦谨申明，我们愿意同安理会其它成员一道，为解决乍得湖流域目前的危机作出贡献，并再次强调，相关次区域和区域组织应加强协调机制，以确保其联合行动的有效性。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢阿米娜·穆罕默德常务副秘书长详尽地通报了乍得湖流域的局势。我们还饶有兴趣地听取了其他通报人就该议题所作的通报。

就我们而言，我们要强调的是，今天会议的主题似乎是“非洲的和平与安全”。因此，有理由认为，根据《联合国宪章》赋予我们的职责，在我们审议乍得湖流域局势时，我们安全理事会将直接把重点放在令人痛心的安全局势上。毫无疑问，各种各样的问题正在加剧该区域的整体局势，我们并不否认这一点。气候和生存环境自然会对人们的生活产生严重影响。但是，有其它更适合讨论这些问题的论坛，即大会第二委员会和经济及社会理事会。没有必要破坏现有的责任分工，使安全理事会议题过多。必须防止任何削弱安理会职责的做法及由此造成其效力减弱的结果。

顺便说一下，我们在去年表决第2349（2017）号决议时就曾警告，这可能成为一个问题，而且不只我们发出了这样的警告。当时没有听取我们的意见，而且遗憾的是，该决议没有纳入相关内容，这些内容本会有助于使该决议成为促进特别是在反恐方面援助乍得湖流域各国的国际努力的有效工具。我还要强调，我们正在谈论的是打击恐怖主义，而不是制止某个冲突。在安全理事会相关决议中，博科哈拉姆组织被归为恐怖主义组织。

因此，在第2349（2017）号决议通过一年之后，今天情况如何？博科哈拉姆组织迄今依然似乎感到完全无拘无束。它继续在该区域实施恐怖主义行为和绑架女学生。对此，安理会最近发表了另一项主席声明（S/PRST/2018/3）。谢天谢地，今天我们获悉，被绑架者中有许多人已经获释。然而，我们还惊悉，其余人命运可能悲惨。我们感谢尼日利亚当局在这方面所作的反恐努力。

博科哈拉姆组织的恐怖活动对该区域各国构成真实威胁。它损害民众的定居生活，迫使他们逃往危险较少的地区，并干扰正常的商业和经济活动。只有当整个区域面临的这一挑战被消除时，才有可能在解决其他紧迫问题方面取得重大进展，并作出彻底努力，防止自然灾害，消除其后果。

在这方面，我不禁回顾在利比亚国家崩溃之后该区域出现的灾难性动荡。就在昨天，我们讨论了利比亚境内情况，该国局势远未恢复正常，继续给区域局势造成不良影响。我这样说不是要惹安理会内任何人生气，而是要告诫今后不要采取这种破坏性的区域行动。2011年之后，恐怖主义像毒瘤一样在萨赫勒-撒哈拉区域和中部非洲各地蔓延。尽管各方作出了种种努力，但它继续威胁非洲该地区内外各国的稳定。遗憾的是，我们将被迫应对外部势力在利比亚所造成危机的后果，其中包括今后很长时间内武器和移民的不受控制和非法流动，以及激进思想的传播。

在这方面，我们认为重要的是，应继续向打击恐怖分子的国家提供一切可能的援助，加强它们自己的国家潜力，并鼓励开展牢固的区域合作。在这个地区，需要的是凝聚，而不是竞争。这方面的一个良好例子是乍得湖流域各国的多国联合部队的活动。该部队正在做大量工作，以遏止博科哈拉姆

组织的活动。我们的理解是，安全努力应与推进旨在加强国家权力机构和社会经济发展的政策携手并进。我们注意到乍得湖流域委员会各国在这方面所作的努力，注意到举行首次关于稳定该区域各国局势的会议。根据非洲问题由非洲解决的理念找到目前问题解决办法的努力只能受到欢迎。

最后，我要强调，俄罗斯将一如既往，通过国际机构和双边渠道继续向该区域各国提供援助，不提出任何包含政治动机的要求作为我们提供帮助的条件。

因乔斯特·霍尔丹（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢阿米娜·穆罕默德常务副秘书长今天向我们提供的信息。我们还感谢阿德菲研究所冲突问题高级顾问Chitra Nagarajan女士和乍得湖流域委员会代表穆罕默德·比拉先生的通报。我们要强调该委员会在建立机制以应对该区域的危机、包括其根源方面所做的工作。

玻利维亚感到关切的是，博科哈拉姆组织对乍得湖流域的安全构成持续威胁，加剧该区域的人道主义危机。这个恐怖主义团体针对平民实施的可怕袭击，包括暗杀、绑架、将儿童用作自杀炸弹手、对妇女实施性暴力和招募儿童，突出表明齐心协力应对其极端暴行仍然是重要的。我们确认，尼日利亚、尼日尔、乍得和喀麦隆的不懈努力使我们得以在削弱这个恐怖主义团体的战斗力方面取得令人鼓舞的进展。但是，我们必须继续打击威胁该区域和平与安全的恐怖主义行为。因此，我们认为，国际社会的支助对于正在为我们大家打击恐怖主义的该区域多国联合部队和各国至关重要。

该区域目前正面临严重的人道主义危机，有1000多万人需要人道主义援助。这一现实必须促使我们将注意力和承诺聚焦于将乍得湖流域各国以及区域和次区域组织的努力联合起来，短期内注重消除粮食无保障状况，满足境内流离失所者、难民以及儿童和妇女等最弱势者的基本需求，并改善广大民众的生活质量，使他们有机会获得基本服务。因此，我们鼓励捐助国信守它们在2017年关于尼日利亚和乍得湖流域的奥斯陆人道主义会议上所作的承诺，促成满足这些需求。

多民族玻利维亚国确认，有必要制定联合区域战略，其中不仅要考虑到旨在应对博科哈拉姆组织所构成威胁的举措，还要考虑到该区域危机的根源。我们注意到，在开展消除危机根源的方案方面，有关各国政府正面临复杂挑战，主要因为它们的资源有很大一部分被拨给安全部门。至关重要的是，应努力减少贫困以及社会、政治、经济和性别不平等现象，并加强各国提供基本服务、教育和基础设施的能力。我们还必须考虑气候变化和生态变化的不利后果。在此背景下，缺水、荒漠化和干旱正在加剧该区域的动荡。

正如我们在去年6月玻利维亚担任安全理事会主席期间举行的关于预防性外交和跨界水资源的会议（见S/PV.7959）上所说的那样，世界淡水资源有很大一部分为两个或更多国家所共有。水资源的质量、使用和稀缺问题往往会引发冲突或为潜在冲突创造条件。但是，共同拥有这一维生资源的各国必须将这些联系转化为机会，有效开展合作，这样它们就能包容性地努力分享知识，以便增进共识，确定更有效率和更具合作性的水务管理政策。在这方面，至关重要的是，联合国各机构应根据各自任务授权，加倍努力，与有关各方一道共同处理这一问题。

最后，我们认为，必须继续与非洲联盟、西非国家经济共同体和中非国家经济共同体进行协调并给予支持，鼓励它们加倍作出努力，并与它们协作。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德、穆罕默德·比拉先生和Chitra Nagarajan女士作了十分全面的发言。我还感谢主席召开今天的会议，讨论乍得湖流域地区的局势。

波兰一直密切关注该地区的政治和安全局势，该地区正面临可怕的人道主义危机，约有1100万人立即需要得到援助，还有200多万人、特别是妇女和儿童在境内流离失所。我们认为安理会应该继续全面并细致地参与处理并监测这一局势。

我们支持全面执行第2349（2017）号决议。我们坚决谴责博科哈拉姆组织和伊拉克和沙姆伊斯兰国在该地区实施的所有恐怖主义袭击、违反国际人道主义法和侵犯人权的行为，包括杀害和暴力袭击平民、特别是妇女和儿童的行为。在这方面，我们赞赏多国联合特遣部队开展反恐行动，旨在结束博科哈拉姆组织的叛乱活动。然而，这方面仍有许多工作要做，因为一些恐怖主义袭击表明，该组织仍然是一个重大威胁，尤其是在尼日利亚东北部。

为了消除乍得湖流域地区的恐怖主义威胁，联合国必须与有关国家一道解决该地区暴力和不稳定的根源，这些问题都起源于边缘化社区所面临的社会和经济困难。如果我们不解决这些问题，就无法加强预防工作并确保冲突得以可持续解决。只有使该地区边缘化人口，包括妇女、儿童以及遭受歧视的其他社区获得权能，才能有效地遏制暴力极端主义的蔓延。在现阶段，单靠人道主义援助还不足以确保受影响民众能够有稳定和可持续的生计。提供长期发展援助时，必须解决该地区的脆弱性，包括粮食不安全和气候变化。

气候变化是当今我们所有人都面临的全球性威胁。它阻碍了资源的获取，并导致极端天气事件、灾害、粮食不安全和水资源短缺。所有这些因素都可能导致地方和地区冲突的升级以及移民的增加。波兰认识到，气候变化和生态退化等因素对该地区的稳定造成破坏性后果，我们认为国际社会必须进一步参与解决这些问题。

我们在庆祝世界水日和启动2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年的同时，还要强调水在和平与安全议程中的重要作用。我们必须处理水或缺水可能产生的不利影响以及可能带来的挑战，并更加重视开展充分的风险评估和管理的重要性。在集中力量预防冲突和维持和平的同时，我们不应该忘记可持续发展目标6，因为我们已经看到了与水有关的若干危机。因此，我们欢迎旨在改善乍得湖流域局势、振兴当地生态系统和支持可持续生计的区域倡议。

波兰作为联合国气候变化框架公约缔约方第二十一届会议主席，将继续本着巴黎气候变化协议的精神领导气候谈判，确保所有国家平等参与，开展包容和透明的谈判，同时铭记解决气候安全问题符合易受气候变化影响的国家的利益。切实适应和缓解气候变化也可以被视为预防冲突的工具，可以对受影响国家的抵御能力作出重大贡献。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我真诚地感谢你将今天这个十分重要的问题列入你的工作计划，使我们能够在今年首次讨论乍得湖流域地区的局势，并且对媒体关注度很低的严重危机给予了更多的关注。

我们还感谢常务副秘书长阿米娜•穆罕默德、乍得湖流域委员会代表穆罕默德·比拉先生和阿德菲研究所冲突问题高级顾问Chitra Nagarajan女士作了通报，他们强调了乍得湖流域地区局势的严重性及其与非洲、特别是中非和西非和平与安全的关系。武装恐怖主义团体博科哈拉姆组织在尼日利亚东北部的暴力活动影响到乍得湖流域的尼日利亚各个邻国——喀麦隆、乍得和尼日尔——对粮食安全和生计造成破坏性影响。博科哈拉姆组织的恐怖主义行为已造成该地区15000多人丧生，导致这四个国家另有250万人流离失所，阻碍人们到田地里务农，导致这个地区不仅经历粮食不安全、贫困和环境恶化，而且人道主义湮灭不彰。由于多年来水资源管理效率低下，造成气候变化加剧，因此乍得湖水面在过去40年中缩小了90％。湖泊已经干涸，现在只含有其以前正常水量的10％，加上由此造成的严重粮食短缺，在该地区引起许多安全与和平危机。

安理会去年3月一致通过第2349（2017）号决议,证明其坚决果断地决定支持打击博科哈拉姆恐怖主义运动的区域努力，解决人道主义危机,以及消除乍得湖盆地目前特别困难处境的根源。那里的双重安全和人道主义危机正在考验我们是否采取真正综合全面的方法去应对该地区多层面挑战。该地区面临的从恐怖主义、非法武器贸易及贩运和绑架人口到粮食不安全、气候变化和环境恶化等问题不能彼此孤立地解决。

赤道几内亚要赞扬乍得湖流域委员会、非洲联盟、特别是多国联合特遣部队所作的值得赞扬的努力，这些努力在争取收复博科哈拉姆组织占领的领土方面取得了重大进展，表明非洲区域和次区域组织在这种情况下可以发挥非常积极的作用。多国联合特遣部队配置的超国家结构和萨赫勒五国集团也在消除该地区暴力的区域努力中发挥了十分重要的作用。以协调一致的区域方法处理这场危机，是取得我们想要的结果的关键。

然而，安全方面的成果必须伴随着对发展的支持，重点是在农业、畜牧业和渔业等领域提供粮食生产紧急援助，同时解决造成该地区不稳定的因素。满足眼前的需求将为可以帮助提高人口抗灾能力的中长期活动铺平道路。

最后，我要强调并表示我们赞赏尼日利亚、乍得、喀麦隆及尼日尔等国政府打击博科哈拉姆组织的极大决心。

主席（以英语发言）：我现在以荷兰代表的身份发言。

安理会一年前通过了关于乍得湖流域的第2349（2017）号决议，确认安全、发展与人权是相互关联的。安理会还确认，这种联系对于以有效、全面的办法实现稳定、和解和反恐至关重要。然而，我们也必须加强预防行动。

乍得湖流域目前的危机是我们15年前在解决问题根源方面集体地无所作为所造成的结果。让我通过聚焦我们在这方面特别关注的三个主要根源来凸显这一事实。一是水和气候变化；二是社会经济挑战;三是缺乏对妇女的包容和赋权。

关于第一个问题：水和气候，古特雷斯秘书长说，水、和平与安全是密不可分的。他说得绝对正确。正如其他人所说，今天是世界水日。这是我想突出说明供水的例子以及乍得湖周围气候日益多变带来的挑战的另一个原因。正如比拉先生今天早些时候如此雄辩地说的那样，这两个因素对生计、农业、捕鱼及粮食安全都有实际影响。为了防止进一步紧张局势，建设抗灾能力需要投资于可持续的综合水管理，同时要考虑到气候变化的影响。

本月，荷兰首相作为水问题高级别小组的积极成员发表了其“让每一滴水都有所值”的报告。我要强调高级别小组的一些建议。首先，我们应该解决水可能造成的不利影响和挑战；第二，需要适当的风险评估与管理方法;第三，与水有关的根源;以及第四，我们应该采取先发制人的行动。这些建议对水资源匮乏和气候变化都至关重要。

我们想要强调的第二个根源是缺乏社会经济机会。正如Nagarajan女士早些时候所表明的那样，这使得民众容易被暴力极端主义分子招募。该地区本身已奋起应对这一挑战，我们对此表示赞扬。由贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔及尼日利亚组成的多国联合特遣部队击退了博科哈拉姆组织及伊拉克和黎凡特伊斯兰国。我赞扬他们的努力，并欢迎来自这些国家的我们的同事今天出席会议。然而，还必须做更多的工作来消除驱使人们走向暴力极端主义的根本因素。最近的联合国联合特派团是朝着在整个联合国系统内制定对冲突敏感的方案以改善社会经济机会方向迈出的好的第一步。我们呼吁联合国加强这一做法，并改进向安理会提交的有关这种努力的报告。

这使我要谈第三个根源，即缺乏对妇女的包容和赋权。乍得湖地区的妇女和女孩受到不成比例的影响，成为恐怖主义的袭击目标并丧失生计。正如Nagarajan女士明确指出的那样，在这种充满挑战的

情况下，最脆弱的群体变得更加脆弱。但妇女也是该地区建设抗灾能力和推动可持续发展的强有力行为者。我们需要一个综合对策，确保妇女和女孩作为自己未来的管理者充分融入并参与。

让我继续要求采取行动。为确保以综合、长期的办法维持乍得湖地区和平，我们要求联合国作出以下努力。首先，我们需要综合风险评估、冲突分析及预警。第二，我们需要联合国所有组织具有更多进行联合风险评估和管理的能力。第三，我们需要考虑到气候变化。第四，我们需要确保制定对冲突、性别及气候敏感的方案和计划，例如考虑到乍得湖附近可用资源的稳定化计划。第五，我们需要全面的评估和报告，以便彻底分析对和平与安全的许多风险及其对该地区其他计划的影响。联合国西非和萨赫勒办事处即将提出的报告将为践行这一做法提供一个良好的机会。最后，我们需要将乍得湖流域的经验教训和采取预防行动的需要应用到其它地区。

最后，安全理事会通过第2349（2017）号决议，表明它有能力呼吁在乍得湖地区尽早采取行动。然而，乍得湖盆地并非独一无二。在世界许多地方都可以明显看到冲突根源。我们希望第2349（2017）号决议成为规则，而不是例外，以便安理会能够为后代采取预防行动。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我要再次鼓励所有发言者将发言时间限制在五分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。

我现在请尼日利亚代表发言。

博科哈拉姆组织和胡作非为的其他非国家行为体等恐怖主义团体破坏国家的主权，并利用国家的脆弱性，这些组织的出现既是我刚刚所提到各种现象的原因，也是其后果。这一现象在我们非洲大陆特别明显，我们赞扬安理会已经采取举措解决这一问题。但是，我们必须保持警惕，采取预防性措施和主动措施，探索在该地区实现和平与安全方面可以发挥作用的所有做法。

在乍得湖流域，尼日利亚东北部、喀麦隆最北部，乍得西部和尼日尔东南部正面临复杂的人道主义局势。在这些国家受影响最严重的地区，冲突和流离失所现象加剧了其他种种不利的结构性因素，这些因素破坏民生，加剧粮食不安全和贫困，并减少获得水、环境卫生、保健和教育等基本社会服务的机会。在此没有必要罗列所有统计数据，但据几份报告指出，大约有1100万人非常脆弱无助，需要人道主义援助。

2月26日至28日在阿布贾召开了拯救乍得湖国际会议，以振兴乍得湖流域的生态系统，促进可持续生计、安全和发展。正如许多代表在这次会议上所强调，乍得湖作为人类共同遗产的一个组成部分，证明全球升温与粮食不安全和不稳定密切相关。

穆罕默德·班德先生（尼日利亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我代表喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚政府感谢主席国荷兰王国组织这次重要的通报会。这说明了荷兰乃至安全理事会对解决乍得湖地区面临的众多挑战的积极态度。

我们特别赞赏阿米纳•穆罕默德常务副秘书长的发言。我们感谢比拉先生和Nagarajan女士的通报。我们还感谢安理会所有成员的发言。

博科哈拉姆叛乱对人类活动的几乎所有方面——包括乍得湖地区的经济、政体以及人民的生活和生计——造成负面影响。这一叛乱遭到多国联合特遣部队等方面百折不挠的坚决回击，因此我们继续看到迄今一直遭受博科哈拉姆野蛮压迫的幸存者和受害者获得解救。事实上，三天前我们庆祝Dapchi的110名被绑架女学生中有105人获释。尼日利亚致力于拯救其余的受害者以及早些时候被绑架的人。

请允许我借此机会重申，我们各国政府认识到我们在本国管辖范围内保护平民的主要责任，致力于在武装冲突中保护平民。我们各国政府本着这一信念，决心采取一切必要措施，在打击博科哈拉姆这一恐怖主义团体及其同伙的战斗中，保护平民。

尽管取得了这一进展，但我们认识到本地区还面临其他挑战，包括气候、生态和环境变化，特别是乍得湖的萎缩。避免后一种情况需要国际社会采取补充该湖泊的专门干预措施。乍得湖对我们非常珍贵，因为它是生活在该地区的4500万人的生计来源。它是非洲最古老的湖泊之一，由喀麦隆、中非共和国、乍得、尼日尔和尼日利亚共同拥有。

生活在该地区的人民依靠乍得湖从事农业、渔业、畜牧业生产，乍得湖是他们的经济福祉依靠。不幸的是，由于该湖泊日益干涸，今天这一切都是历史。这给我们各国人民带来可怕的后果。各种鱼类早已消失，渔民失业；农民和牧民为剩不多的水源争斗；牧民们为寻找更绿色的牧场而长途跋涉，导致冲突；我们的年轻人因困难的经济状况而参加恐怖主义组织。所有这些情况的净效应是该次区域局势不稳定。因此，我们再次呼吁国际社会根据第2349（2017）号决议和安全理事会1月30日通过的关于联合国西非和萨赫勒办事处的最近一项主席声明S/PRST/2018/3，继续致力于采取行动，给予更多全球关注，并与乍得湖地区各国积极协作，以便加快复苏努力，消除恐怖主义的根源。

这将需要联合国在预防和管理冲突方面，与西非国家经济共同体（西非经共体）和乍得湖流域委员会等区域组织进行有力的合作。联合国应继续在维护国际和平与安全方面发挥主要领导作用，以可预测和可持续的方式为安全理事会授权的区域倡议和维和行动提供充足的资金和其他支持。在这方面，我们呼吁迅速支付2017年奥斯陆会议所宣布用于人道主义目的的4.58亿美元。

就我们而言，乍得湖流域委员会各国政府在教科文组织、非洲开发银行、欧洲联盟、世界银行以及德国、中国、加拿大、日本、荷兰、匈牙利、法国、意大利、联合王国和美利坚合众国政府的支持下，于2月26日至28日在阿布贾举办了拯救乍得湖国际会议。

这次会议的主题是“拯救乍得湖恢复流域生态系统以实现可持续生计、安全和发展”，会议除其他外，努力提高全球对乍得湖萎缩造成的社会经济和环境挑战、对生计所遭受的威胁包括不安全等问题的认识。会议还讨论了关于恢复乍得湖的不同备选办法——包括从中非的乌班吉河到乍得湖的跨流域调水工程——并就此达成共识。

我们高兴地通知安理会，会议通过了执行会议各项建议的路线图，这应导致恢复乍得湖、渔业和灌溉农业，从而减轻贫困，加强流域的气候复原力，创造就业机会，并因此减少恐怖主义活动，增加民众和乍得湖流域各国的收入。我们期待国际社会支持执行经过深思熟虑的该路线图。

我们还要申明，我们承诺处理本地区面临的复杂和多方面的挑战，以整体方式处理危机的根源。在这方面，我们各国政府已制定了方案，例如：尼日利亚的《布哈里计划》；尼日尔的《复兴方案》；喀麦隆的《复兴路线图》和《青年工作三年特别方案》；乍得的《2030年愿景：理想乍得》；以及乍得湖流域委员会的《乍得湖发展与气候复原力行动计划》。

正如其他许多人所指出，还需要国际社会给予特别关注和支持，以缓解该地区难民和境内流离失所者特别是妇女和儿童的困境。

我们继续在实现目标的道路上前进，同时我们希望利用这一渠道争取安理会的持续合作和支持。我们必须以应有的紧迫感处理乍得湖问题，并展示恢复湖泊所必需的政治承诺。让我们团结一致，以更大的干劲、决心和国际合作，共同承担拯救乍得湖的使命，因为我们的无所作为或拖延将继续日益加速恶化我们千百万人民的生活水平，给非洲大陆带来可怕的后果。

最后，让我重申，我们承诺恢复乍得湖往日的荣耀。我们认识到，国际社会的支持将使我们的努力更有成效，因此我们呼吁充分执行第2349（2017

）号决议的各项规定，呼吁我们的国际伙伴——技术和财政伙伴——继续坚定不移地提供支持。

主席（以英语发言）：请允许我再次向我们的通报人比拉先生和Nagarajan女士表示感谢。

下午1时25分散会。